



# **Vladine mjere pomoći gospodarstvu i Smjernice ekonomske i fiskalne politike 2014. – 2016.**

POSLOVNI SKUP HRVATSKIH IZVOZNIKA

*„Ekonomske politike Republike Hrvatske i očekivanja za 2014.“*

Zagreb, 29. listopada 2013.

# Sadržaj

---

## 1. Porezna politika i mjere pomoći gospodarstvu (2012. – 2013.)

- Porezna politika – poticaji gospodarstvu
- Poticaji države za povećanje likvidnosti gospodarstva
- Mjere za rješavanje nelikvidnosti
- Mjere za rješavanje financijske nediscipline i jačanje lojalne tržišne utakmice
- Olakšavanje tretmana gospodarstva u carinskim postupcima
- HBOR-ove mjere poticaja gospodarstva
- Poticanje investicija

## 2. Smjernice ekonomske i fiskalne politike 2014. – 2016.

- Makroekonomske projekcije
- Prihodi državnog proračuna
- Rashodi državnog proračuna
- Manjak prihoda opće države
- Javni dug
- Reformske mjere



## Porezna politika – poticaj gospodarstvu

---

- Izmjenama u poreznoj politici nastojali su se, osim osiguranja dugoročne fiskalne održivosti, stvoriti i preduvjeti za poticanje gospodarskog rasta i to:
  - podizanjem poduzetničke konkurentnosti kroz jače oporezivanje potrošnje i smanjenje oporezivanja rada uz istovremeno smanjenje neporeznih davanja te jačim budućim oporezivanjem imovine
- **“Mini porezna reforma”**
  - smanjenje stope doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje s 15% na 13% od svibnja 2012.
  - smanjenje neporeznih davanja od ožujka 2012. -
    - naknade za općekorisne funkcije šuma za 50%
    - vodni doprinos za 50%
    - ukinuto plaćanje indirektna spomeničke rente za pojedine djelatnosti (trgovina na veliko hranom, pićima, farmaceutskim proizvodima i dr.)



## Porezna politika – poticaj gospodarstvu

---

### ➤ “Mini porezna reforma”

- **od 1. siječnja 2013. na snagu su stupile sljedeće izmjene:**

- oslobađanje od plaćanja poreza na dobit za reinvestiranu dobit
- smanjenje stope PDV-a na ugostiteljske usluge (10%)
- povećava se prag za ulazak u sustav PDV-a na 230.000 kuna
- izmjenjuje se paušalno oporezivanje dohotka za djelatnost obrta, poljoprivrede i šumarstva kroz povećanje dohodovnog praga sa 85.000 kuna na 149.500 kuna
- posebni porez na luksuzne proizvode – ukida se jer luksuzne proizvode (poput zlata) čini cjenovno nekonkurentnim u odnosu na druga tržišta EU

- **od 1. srpnja 2013. na snagu su stupile sljedeće izmjene:**

- trošarine na prirodni plin i električnu energiju – obveza EU – uz opcionalna oslobođenja za dio domaće proizvodnje
- izmjene Zakona o PDV-u kojim se pristupanjem u EU olakšava povrat PDV-a inozemnim poduzetnicima i domaćim poreznim obveznicima iz drugih država članica



## Poticaji države za povećanje likvidnosti gospodarstva

---

- Kako bi oslobodila dodatna sredstva za poticanje poduzetništva i gospodarske aktivnosti, **država se odrekla dijela svojih prihoda putem smanjenja poreznih i neporeznih davanja (ukupno cca 3,5 mlrd za 2012. godinu)**

- **Porezna davanja**

- **Doprinosi za zdravstveno osiguranje – 2 mlrd**
- **Porez na dobit (reinvestirana dobit) – 1 mlrd**
- **Opcionalna oslobođenja za trošarine na energente i električnu energiju – 65ml**
- **Neoporezivanje plovila posebnim porezom – 107 ml**

- **Neporezna davanja**

- **Vodni doprinos – 200 ml**
- **Naknada za korištenje općekorisnih funkcija šuma – 80 ml**
- **Indirektna spomenička renta – 15 ml**



## Mjere za rješavanje nelikvidnosti

- **Zakon o posebnim mjerama naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom**
  - Od početka 2012. godine poduzetnicima omogućena 4 reprograma poreznih dugova (reprogramirano **preko 3 mlrd kuna** duga)
- **Zakon o naplati poreznog duga fizičkih osoba**
  - Omogućuje reprogramiranje poreznog duga fizičkim osobama (do sada reprogramirano **preko 900 ml kuna** duga)
- **Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja**
  - Omogućuje poduzetnicima i građanima odgodu, obročnu otplatu ili otpis potraživanja s osnove neporeznih davanja
- **Izmjene Općeg poreznog zakona**
  - Omogućuje prijebroj u slučaju postojanja dospjelog potraživanja prema državnom proračunu
  - Omogućuje podmirenje poreznog duga ustupanjem nekretnina
- **Zakon o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi**
  - Omogućuje poduzetnicima financijsko restrukturiranje radi ponovne uspostave likvidnosti i solventnosti
  - Do 17. 10. 2013. zaprimljeno je **5.273** zahtjeva za pokretanje postupka predstečajne nagodbe.
  - Sveukupan iznos obveza dužnika po zaprimljenim zahtjevima iznosi preko **49 mlrd kn**, a sveukupan broj zaposlenih je **42.651**.



## Mjere za rješavanje problema financijske nediscipline i jačanje lojalne tržišne utakmice

---

- **Reguliranje rokova plaćanja među poduzetnicima, ali i između države i poduzetnika**
  - plaćanje od strane države – rok od 30 dana, iznimno 60 dana
  - plaćanje među poduzetnicima – 60 dana, iznimno do 360 dana
- **Onemogućavanje isplate plaća bez uplaćenih doprinosa**
- **Objava liste poreznih dužnika**
- **Provođenje postupka radi utvrđivanja zlouporabe prava u porezno dužničkom odnosu (čl. 158a Općeg poreznog zakona)**
- **Fiskalizacija – postepeno se uvodi od 1. siječnja 2013.**



## Olakšavanje tretmana gospodarstva u carinskim i trošarinskim postupanjima

---

### E-carina

- od 1. srpnja 2013. godine, započela je puna primjena svih IT sustava unutar koncepta E-carine što podrazumijeva bezpapirno poslovanje u okviru provedbe carinskih postupaka, te nadzora kretanja trošarinske robe u sustavu odgode plaćanja trošarine na jedinstvenom EU tržištu.
- omogućeno stvarno integriranje RH u jedinstveni europski gospodarski prostor i olakšavanje kretanja roba između zemalja EU, uključujući i članice EFTA-e.
- razvijen i nacionalni IT sustav za potrebe konačnog uvoznog carinjenja robe kao prilog stvaranju sveobuhvatnog sustava IT carinskog poslovanja.
- Bezpapirno poslovanje znatno olakšava i pojednostavljuje poslovanje gospodarskim subjektima te izravno utječe na smanjenje troškova i administrativnih tereta





## Olakšavanje tretmana gospodarstva u carinskim i trošarinskim postupanjima (2)

---

### Sustav carinskih pojednostavljenja

- Carinski propisi predviđaju mogućnost primjene širokog spektra pojednostavljenja (npr. mogućnost da carinski obveznik prima i otprema robu neposredno iz svojih prostora, bez obveze podnošenja robe carinskoj službi; mogućnost carinjenja robe na temelju komercijalnih isprava uz pregled robe na granici te općenito pojednostavljenog deklariranja robe)
- Mogućnost stjecanja statusa povlaštenog gospodarskog subjekta, kao osobe koja uživa najveći stupanj povjerenja carinske službe te koja može koristiti različita pojednostavljenja u provedbi carinskih formalnosti uključujući i pojednostavljenje u okviru provedbe carinsko-sigurnosnih mjera.



# HBOR-ove mjere za poticanje gospodarstva (1)

---

## ➤ Program razvoja gospodarstva

- uveden u suradnji s Vladom RH, HNB-om i poslovnim bankama
- namijenjen financiranju obrtnih sredstava za poduzetnike koji su se zbog utjecaja financijske i gospodarske krize našli u poteškoćama, a imaju najmanje 25% privatnog vlasništva i ostvaruju najmanje 10% prihoda na međunarodnom tržištu

## ➤ Kreditna aktivnost

- nakon 2008. po prvi puta odobren je veći broj kredita za investicijska ulaganja u odnosu na kredite namijenjene financiranju obrtnih sredstava
- u 2012. odobreno je 10,2 milijarde kuna kredita, što je 56% više u odnosu na godinu ranije



## HBOR-ove mjere za poticanje gospodarstva (2)

---

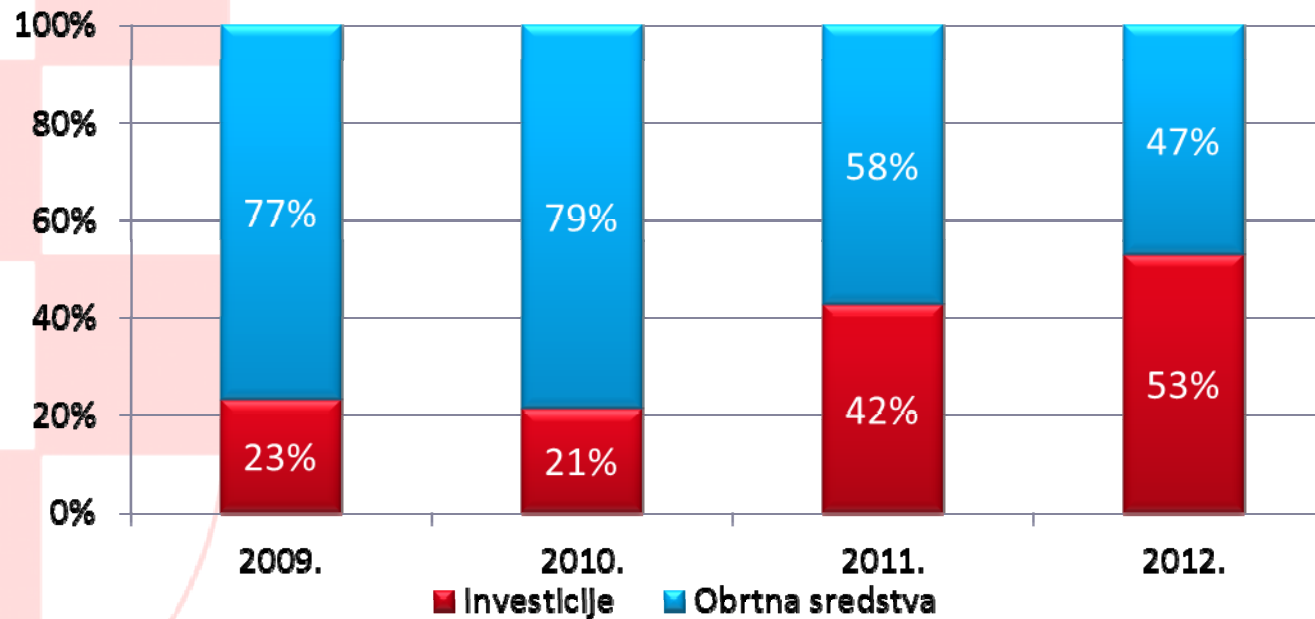
### ➤ Novi modeli podjele rizika

- MALO I SREDNJE PODUZETNIŠTVO – model omogućuje financiranje novih investicijskih projekata na način da
  - poslovna banka kreditira najmanje 60% iznosa ukupnog kredita
  - HBOR kreditira do 40% iznosa ukupnog kredita uz osiguranje mjenicama i zadužnicama uz jamstvo HAMAG Investa u iznosu od 80% glavnice izravnog kredita HBOR-a
- VELIKI PROJEKTI – model omogućuje financiranje velikih investicijskih projekata na način da
  - poslovna banka kreditira najmanje 50% iznosa ukupnog kredita
  - HBOR kreditira do 50% iznosa ukupnog kredit



## HBOR-ove mjere za poticanje gospodarstva (3)

- Snižene kamatne stope za 1 postotni bod za nove investicije u poljoprivredi, turizmu, industriji, zaštiti okoliša i obnovljivih izvora energije – ova privremena mjera rezultirala je povećanjem broja odobrenih kredita za 45% i iznosa za 79% u odnosu na isto razdoblje prošle godine
- Izmijenjena struktura odobrenih kredita u korist kreditiranja novih investicija



## HBOR- ove mjere potpore izvoznicima

---

- Tijekom 2012. HBOR je uveo mjeru smanjenja kamatne stope za nova ulaganja, te su produženi rokovi otplate i počeka za investicijske kredite namijenjene povećanju konkurentnosti poduzetnika kao preduvjeta za uspješan izlazak na ino-tržište.
- Tijekom 2012. godine izvoznicima je po svim programima odobreno 5,9 mlrd kuna kredita (povećanje 41,5% u odnosu na 2011.), izdano je izvoznih bankarskih garancija u iznosu 244,2 mil kuna. Ukupni izvozni promet koji je HBOR osigurao tijekom 2012. godine iznosi 2,56 mlrd kuna (povećanje 51% u odnosu na 2011. godinu), a isplaćeno je 9 odšteta u iznosu od 55,3 mil. kuna.
- Tijekom 2013. godine (do 30.9.) izvoznicima je po svim programima odobreno više od 3,1 mlrd kuna kredita, izdano je izvoznih bankarskih garancija u iznosu 38 mil kuna, a ukupni izvozni promet koji je HBOR osigurao iznosi 1,03 mlrd kuna. U ovom razdoblju isplaćeno je 11 odšteta u iznosu 16,8 mil. kuna.



# Poticanje investicija – zakonski okvir (1)

---

## ➤ **Zakon o poticanju investicija i investicijskog okruženja**

### • **Područja poticanja investicija:**

- proizvodno-prerađivačke aktivnosti, razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške, aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti i turističke aktivnosti

### • **Poticajne mjere (vezane su uz investicijski projekt):**

- umanjenje i oslobađanje plaćanja poreza na dobit
- poticaji za zapošljavanje (od 3.000 do 9.000 eura po novootvorenom radnom mjestu, odnosno 10% do 30% troška dvogodišnje bruto 2 plaće)
- potpore za trening novozaposlenih
- bespovratne potpore za velike projekte ulaganja
- dodatni poticaji za poduzetnike koji kreiraju 100, 300, 500 i više novootvorenih radnih mjesta



## Poticanje investicija – zakonski okvir (2)

---

### ➤ **Zakon o poticanju investicija i investicijskog okruženja**

#### • **Minimalni iznosi ulaganja i zapošljavanje:**

- minimalni iznos ulaganja za mikropoduzetnike je 50.000 eura i otvaranje 3 radna mjesta dok je za ostale minimalni iznos ulaganja 150.000 eura i otvaranje najmanje 5 radnih mjesta
- poduzetnici koji već posluju i koji planiraju modernizaciju i proširenje proizvodnih pogona u ostvarenju poreznih poticaja, izuzeti su obveze otvaranja novih radnih mjesta, međutim imaju obvezu zadržavanja postojećeg broja radnih mjesta najmanje tri godine

### ➤ **Zakon o strateškim investicijskim projektima RH**

- cilj je da se projektima koji su od strateškog interesa za državu omogući što brža realizacija
- Vrijedi za kapitalne projekte u industriji minimalne vrijednosti ulaganja od 150 milijuna kuna odnosno u turizmu od 375 milijuna kuna uz kriterije zapošljavanja određenog broja radnika te poticanja izvoza i konkurentnosti





## **Smjernice ekonomske i fiskalne politike 2014. - 2016.**



## Smjernice ekonomske i fiskalne politike 2014. – 2016.

---

- Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014.-2016. pripremljene su u **gospodarski prijelomnom trenutku** kada se nakon petogodišnje recesije očekuje preokret u trendu ekonomskog rasta.
- S obzirom da je RH u EU ušla u gospodarski nepovoljnom trenutku **pozitivni učinci članstva sporije će se realizirati nego što je to bio slučaj u prethodna dva kruga proširenja.**
- Do sada provedene aktivnosti, prvenstveno usmjerene na povećanje porezne discipline te promjenu strukture poreznog opterećenja s proizvodnje na potrošnju, nastavit će se i u idućem razdoblju.
- Pripremljene  **dodatne mjere fiskalne konsolidacije**, čiji će učinak u potpunosti biti uključen prilikom donošenja plana proračuna za 2014. godinu, trebale bi rezultirati bitnim restrukturiranjem prvenstveno rashodne strane proračuna. Te mjere nužne su za smanjenje proračunskog manjka na razinu ispod 3% BDP-a u idućih nekoliko godina.
- **Najznačajnije reforme provodit će se u sustavima zdravstva, socijalne skrbi, mirovinskog osiguranja, obrazovanja i sustavu plaća u državnim i javnim službama.**



## Makroekonomske projekcije

- Nakon neznatnog realnog rasta bruto domaćeg proizvoda u 2013. godini, u 2014. predviđa se rast od 1,3%, pri čemu se najveći doprinos rastu očekuje od investicija.
- U 2015. i 2016. godini projicira se ubrzanje gospodarskog rasta na 2,2% odnosno 2,5%.

	2012.	Projekcija 2013.	Projekcija 2014.	Projekcija 2015.	Projekcija 2016.
BDP - realni rast (%)	-2,0	0,2	1,3	2,2	2,5
Potrošnja kućanstava	-2,9	-0,3	0,2	1,5	2,2
Državna potrošnja	-0,8	0,3	-1,5	-0,4	0,6
Bruto investicije u fiksni kapital	-4,6	3,3	7,6	7,5	5,9
Izvoz roba i usluga	0,4	-0,5	2,3	3,4	4,2
Uvoz roba i usluga	-2,1	0,6	2,5	4,3	5,0
BDP - doprinosi rastu (postotni bodovi)					
Potrošnja kućanstava	-1,8	-0,2	0,1	0,9	1,3
Državna potrošnja	-0,2	0,1	-0,3	-0,1	0,1
Bruto investicije u fiksni kapital	-0,9	0,6	1,4	1,5	1,2
Izvoz roba i usluga	0,2	-0,2	1,0	1,5	1,8
Uvoz roba i usluga	0,9	-0,3	-1,0	-1,8	-2,2



## Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2014. – 2016.

---

- Projekcija prihoda državnog proračuna za razdoblje 2014. – 2016. temelji se na očekivanom oporavku gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir određene izmjene u poreznom sustavu, jačanje porezne discipline te fiskalne učinke članstva u EU.
- **Ukupni prihodi** državnog proračuna za **2014. godinu** projicirani su u iznosu od **114,3 milijarde kuna**, što čini međugodišnji rast od **0,8%**.
- U **2015.** ukupni prihodi **porast će 5,6%**, a u **2016. 4,6%** odnosno u **2015.** iznosit će **120,7 milijardi kuna**, a u **2016. godini 126,2 milijarde kuna**.



## Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2014. – 2016.

---

- U 2014. godini ukupni rashodi državnog proračuna projicirani su u iznosu od 131,7 milijardi kuna, što je 8 milijardi kuna više u odnosu na plan proračuna za 2013. godinu pri čemu:
  - rashodi za kamate rastu za 2,5 milijardi kuna odnosno ukupno iznose 12 milijardi kuna
    - rezultat visokih manjkova i lošeg upravljanja u prošlosti
  - rashodi povezani s članstvom RH u EU bilježe značajni porast za 4,7 milijardi kuna odnosno ukupno iznose 8,5 milijardi kuna
    - rashodi povezani s uplatom u EU proračun rastu za 1,9 milijardi kuna
    - preostali dio rasta rashoda od 2,8 milijardi kuna odnosi se na EU projekte i nacionalno sufinanciranje
- U 2015. i 2016. godini očekuje se daljnji rast rashoda proračuna koji će doseći razinu od 136,9 milijardi kuna odnosno 141,7 milijardi kuna.



## Manjak proračuna opće države 2014.-2016.

---

- U skladu s projiciranim kretanjima prihoda i rashoda svih razina proračuna opće države, **očekuje se povećanje planiranog manjka s 3,5% BDP-a u 2013. na 5,5% BDP-a u 2014. godini pa njegovo smanjenje na 5,1% u 2015. odnosno 4,5% BDP-a u 2016. godini.**
- Ovakvi pokazatelji ukazuju na činjenicu da **RH ne zadovoljava fiskalne kriterije iz Pakta o stabilnosti i rastu**, odnosno da je gornja granica od 3% BDP-a za manjak proračuna opće države ili 60% BDP-a za javni dug premašena.
- **U nadolazećem razdoblju očekuje se pokretanje procedure prekomjernog deficita (eng. *Excessive Deficit Procedure* – EDP), kao korektivne mjere za dostizanje fiskalnih kriterija.**



## Javni dug

---

- **Krajem 2012. javni dug iznosio je 177,4 milijarde kuna** te je povećan u odnosu na kraj 2011. godine za 21,5 milijardi kuna
  - preuzet dug brodogradilišta u iznosu od 9,2 milijarde kuna
- Sukladno planiranom manjku proračuna konsolidirane opće države, odnosno potrebama za financiranjem očekuje se da će **javni dug na kraju 2013. iznositi 190,4 milijarde kuna ili 56,6% BDP-a.**
- Na ovakvo povećanje javnog duga u prethodnim godinama značajan utjecaj imale su i mjere restrukturiranja i uvođenja reda u sektoru brodogradnje, zdravstva, prometa kao i podmirenja neplaćenih računa iz prethodnih razdoblja.
- Projekcije kretanja javnog duga pokazuju da će, uslijed povećanog manjka proračuna opće države, **javni dug prijeći granicu od 60% BDP-a u 2014.**



## Dodatne mjere fiskalne konsolidacije

	<b>RASHODI</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>EFEKT KONSOLIDACIJE</b>
	Kratkoročne interventne mjere	Kratkoročne interventne mjere	Smanjenje deficita
	Provedba reformi u duljem razdoblju		



## Reformske mjere (1)

Reformske mjere	Rok
Integracija pratećih službi	
<b>Outsourcing usluga</b>	kraj 2013., 2014.
Umirovljenje zaposlenika	
Reorganizacija (regionalizacija) državnih institucija, ustanova i ureda državne uprave	kraj 2013.
Reforma plaća u javnom sektoru	2. kvartal 2014.
Smanjenje izdataka za lijekove na recept	kraj 2013.
Uvođenje osnovne (besplatne) i dopunske liste pomagala (participacija)	kraj 2013.
Masterplan bolnica	kraj 2013., 2014.,2015.
Uvođenje osnovne (besplatne) i dopunske liste pomagala (participacija)	kraj 2013.
Kontrola bolovanja	kraj 2013.
Provedba objedinjene javne nabave	kontinuirano
Objedinjavanje socijalnih naknada	1.1.2014.
Objedinjavanje obrazovnih potpora za udžbenike	1.1.2014.





## Reformske mjere (2)

Reformske mjere	Rok
Jedinstveni novčani centar	1.7.2014.
Reforma socijalnog ugovaranja	kraj 2014./2015.
Jedinstveno tijelo vještačenja	1.1.2014.
Reorganizacija pravosudnog sustava: smanjenje broja pravosudnih tijela	kraj 2014.
Supstitucija izvora financiranja investicija sredstvima iz EU fondova	
Prijevoz zaposlenika OŠ,VU,JI	kraj 2013.
Restrukturiranje mreže škola i programa	IV. kvartal 2014.
Transformacija državnog inspektorata	
Usklađivanje nadležnosti lokalne samouprave s fiskalnim kapacitetom	1. polovica 2014.
Preispitivanje mjera za potporu potpomognutim područjima	1.1.2015.
Ukidanje poreznih olakšica poreza na dohodak za PPDS i brdsko-planinska područja	
COP- Centralni obračun plaća	kraj 2013.
Legalizacija bespravno izgrađenih objekata	.1.2014. nadalje
Uključivanje agencija, fondova i zavoda u državni proračun	

## Reformske mjere – kratkoročne interventne mjere

Interventne mjere	Rok
<b>Povećanje trošarina</b> na dizelska i benzinska goriva i duhan i duhanske proizvode	kraj 2013. i 2014.
Korekcija i usklađivanje međustope PDV-a ( <i>pretpostavka na 13%</i> )	kraj 2013.
Ukidanje i smanjenje parafiskalnih nameta	kraj 2013.
Mjere za suzbijanje crnog tržišta najma nekretnina	kraj 2013. i nadalje
Reforma mirovinskog sustava	
Zamrzavanje i prolongacija napredovanja državnih službenika i namještenika s učinkom na izdatke za bruto-masu plaća	kraj 2013. s učincima u 2014.
Umirovljenje zaposlenika u državnim tijelima i javnim službama koji su ispunili uvjete za starosnu mirovinu	kraj 2013.
Privatizacijski projekti (CO, HPB, ...)	do kraja 2013.
Nastavak procesa objedinjavanja javne nabave	kontinuirano
Monetizacija autocesta	kraj 2014.

